Дело № 5-184-2106/2025

УИД 86MS0046-01-2025-000715-83

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении

06 марта 2025 года г. Нижневартовск

Мировой судья судебного участка № 6 Нижневартовского судебного района города окружного значения Нижневартовска Ханты-Мансийского автономного округа - Югры Аксенова Е.В., находящийся по адресу: ХМАО-Югра, Тюменская область, г. Нижневартовск, ул. Нефтяников, д. 6,

рассмотрев материалы по делу об административном правонарушении в отношении директора муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Гимназия № 1» Козловой Ольги Петровны, \*\*\* года рождения, уроженки \*\*\*, проживающей по адресу: \*\*\*, паспорт серии \*\*\*\*,

УСТАНОВИЛ:

06.06.2024 и 05.07.2023 Козловой Ольгой Петровной, директором муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Гимназия № 1» по адресу: город Нижневартовск, улица Ханты - Мансийская, дом 41 а, допущено нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в направлении полученных из бюджета города Нижневартовска средств субсидии, на цели, не соответствующие целям, предусмотренным в соглашении № 62 от 30.12.2022 о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), неправомерно произведены расходы на выплату заработной платы за фактически невыполненные работником ФИО1. трудовые обязанности, в общей сумме 2621,31 рубля.

При рассмотрении административного материала Козлова О.П. не оспаривала факт совершения вменяемого правонарушения, пояснив, что нарушения устранены.

Должностное лицо административного органа ФИО. в судебном заседании подтвердили обстоятельства, указанные в протоколе об административном правонарушении.

Мировой судья, выслушав лиц, участвующих в деле, исследовав следующие доказательства по делу:

- протокол об административном правонарушении № 05/2025 от 14.02.2025, из которого усматривается, что Козлова О.П. с протоколом ознакомлена. Процессуальные права, предусмотренные ст. 25.1 Кодекса РФ об АП, а также возможность не свидетельствовать против себя (ст. 51 Конституции РФ) Козловой О.П. разъяснены, о чем в протоколе имеется ее подпись;

- приказ № 7/40-П от 30.01.2025 о реализации результатов планового контрольного мероприятия в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Гимназия № 1»;

- представление № 40-исх-47 от 30.01.2025;

- приказ № 111/40-П от 05.11.2024 о назначении планового контрольного мероприятия в МБОУ «Гимназия № 1»;

- приказ № 121/40-П от 27.11.2024;

- распоряжение № 621-лс от 28.10.2022;

- трудовой договор № 251 от 28.10.2022 с руководителем МБОУ «Гимназия № 1»;

- соглашение № 62 о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания н оказание муниципальных услуг (выполнение работ);

- приложение к соглашению с перечнем субсидии;

- дополнительное соглашение № 17 к соглашению от 30.12.2022 № 62;

- приложение № 1 к дополнительному соглашению от 29.12.2023 № 17;

- приказ о предоставлении отпуска работнику от 22.05.2023;

- приказ № 60 от 06.03.2023 о предоставлении льготного отпуска;

- табель учета рабочего времени;

- авансовый отчет от 16.08.2023;

- маршрутная квитанция электронного билета;

- электронный билет на имя ФИО1.;

- справка СТ № 0636 о стоимости авиаперелета;

- справка СТ № 16846;

- справка СТ № 106388;

- расчетный листок за май 2023 на ФИО1.;

- платежное поручение от 10.07.2023;

- реестр № 85 от 05.07.2023;

- реестр № 60 от 06.06.2023;

- платежное поручение от 09.06.2023;

- устав МБОУ «Гимназия № 1»;

- устав МБОУ «Гимназия № 1» новая редакция;

- выписка из ЕГРЮЛ, приходит к следующему.

Статья 15.14 Кодекса РФ об АП предусматривает административную ответственность за нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в направлении средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплате денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, или в направлении средств, полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, на цели, не соответствующие целям, определенным договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, если такое действие не содержит уголовно наказуемого деяния.

Материалами дела установлено, что факты нецелевого использования бюджетных средств установлен при проведении, на основании приказа контрольно – ревизионного управления администрации города от 05.11.2024 № 111/40-П « О назначении планового контрольного мероприятия в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Гимназия № 1» и плана контрольных мероприятий контрольно – ревизионного управления администрации города на 2024 год плановой проверки финансово – хозяйственной деятельности учреждения за 2023 год, о чем составлен акт проверки от 25.12.2024, а также выдано предписание от 30.01.2025 № 40-исх-47, выразившегося в нижеследующем.

В ходе проверки финансово – хозяйственной деятельности учреждения по вопросу использования субсидии на иные цели, предоставленной в целях компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно работникам учреждения и неработающим членам их семей, а также страховых взносов на обязательное социальное страхование, начисленных на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно установлено, что директором учреждения Козловой О.П. произведена неправомерная выплата заработной платы работнику, фактически не выполнявшему трудовые обязанности, на сумму 2622,31 руб. за счет средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания за счет субвененции на реализацию основных общеобразовательных программ, код субсидии 006.10.0102, предоставленной учреждению в соответствии с соглашением о порядке и условиях предоставления и использования субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг от 30.12.2022 № 62, не представленной на указанные цели.

Формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству Российской Федерации, международным и иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств соответствующих бюджетов (статья 65 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Ассигнования на предоставление субсидий бюджетным учреждениям, включая субсидии на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания, относятся к бюджетным ассигнованиям на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) (статья 69.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Для определения объема субсидии на выполнение муниципального задания бюджетным учреждением используются показатели муниципального задания, которое формируется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования. Финансовое обеспечение выполнения муниципального задания осуществляется в установленном порядке за счет средств соответствующего бюджета (статья 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

В бюджетах бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания, в том числе в рамках исполнения государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, рассчитанные с учетом нормативных затрат на оказание ими государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание государственного (муниципального) имущества (пункт 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

В соответствии с пунктом 13 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2010 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктом 3 части 1 статьи 8, пунктом 1 части 1 статьи 9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», пунктом 2 статьи 14 Закона Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 01.07.2013 № 68-оз «Об образовании в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», подпунктом 2 пункта 1 статьи 9 Закона Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 11.12.2013 №123-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры отдельными государственными полномочиями Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в сфере образования и о субвенциях местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях», Порядком расходования субвенций, выделяемых бюджетам муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры для обеспечения государственных гарантий на получение образования и осуществления переданных им отдельных государственных полномочий, утвержденным приложением 11 к постановлению Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 30.12.2016 №567-п (далее - постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 30.12.2016 №567-п), Порядком формирования, финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение муниципальными учреждениями города Нижневартовска и предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, утвержденным постановлением администрации города от 21.12.2015 №2291, в 2023 году финансовое обеспечение расходов учреждения на оказание муниципальных услуг производилось за счет средств субсидий, предоставленных учреждению Соглашением № 62 на муниципальных услуг, установленных в муниципальном задании, сформированных в том числе за счет субсидии из бюджета округа на реализацию основных общеобразовательных программ, код субсидии 006.10.0102, предоставленной на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях.

Порядок формирования, финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями города Нижневартовска и предоставления субсидий муниципальным бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания утвержден постановлением администрации города от 21.12.2015 № 2291.

Муниципальное задание на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденное приказом департамента образования администрации города от 26.12.2022 № 980 (с изменениями от 01.09.2023 № 34-П-699, от 16.10.2023 №34-П-864), в соответствии с вышеуказанным постановлением администрации города выдано учреждению на оказание муниципальных услуг по реализации основных общеобразовательных программ, соответствующих направлениям расходования субсидии, установленным в пункте 1.1 Соглашения № 62. Согласно пунктам 2.1 - 2.4 Соглашения № 62 субсидия предоставляется учреждению на оказание муниципальных услуг, установленных в муниципальном задании, в соответствии с целевыми направлениями расходования, установленными пунктом Соглашения № 62, в объеме и сроки предоставления, предусмотренными приложением 1 к данному соглашению.

Пунктом 4.3 Соглашения № 62 установлены обязанности учреждения по использованию субсидии на выполнение муниципального задания, а именно: осуществлять ее использование в целях оказания муниципальной услуги в соответствии с требованиями к объему, порядку оказания муниципальной услуги, определенными в муниципальном задании и в соответствии с утвержденным планом финансово-хозяйственной деятельности учреждения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов; обеспечить использование субсидии в соответствии с целевым направлением расходования средств и нормативами, установленными постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 30.12.2016 № 567-п; обеспечить целевое использование средств субсидии.

Разделом 5 Соглашения № 62 предусмотрено, что в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств, определенных данным соглашение учреждение несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 статьи 11 Закона Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 11.12.2013 №123-03 субсидия из бюджета округа (код субсидии труда работников муниципальных 006.10.0102) направляется общеобразовательных организаций, дополнительное профессиональное образование педагогических работников, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, в том числе лицензионного программного обеспечения и (или) лицензии на программное обеспечение, расходных материалов, игр, игрушек, услуг связи в части предоставления доступа к сети «Интернет», на проведение государственной итоговой аттестации в части компенсации расходов работникам пунктов проведения экзаменов (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг).

Согласно статье 91 Трудового кодекса Российской Федерации рабочее время - это время, в течение которого работник в соответствии с правилами внутреннего трудового распорядка и условиями трудового договора должен исполнять трудовые обязанности, при этом работодатель обязан вести учет времени, фактически отработанного каждым работником.

Приложением 5 к приказу Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применении» установлено, что табель учета использования рабочего времени (ф. 0504421) применяется для учета использования рабочего времени или регистрации различных случаев отклонений от нормального использования рабочего времени.

Статьей 129 Трудового кодекса Российской Федерации определено, что заработная плата (оплата труда работника) - вознаграждение за труд в зависимости от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы, а также компенсационные выплаты (доплаты и надбавки компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, работу в особых климатических условиях и на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению, и иные выплаты компенсационного характера) и стимулирующие выплаты (доплаты и надбавки стимулирующего характера, премии и иные поощрительные выплаты).

В ходе проверки использования субсидии на иные цели, предоставленной в целях компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно работникам учреждений и неработающим членам их семей установлено, что согласно приказу учреждения о предоставлении отпуска работникам от 22.05.2023 № 133 учителю начальных классов ФИО1. был предоставлен ежегодный оплачиваемый отпуск в период с 01.06.2023 по 12.08.2023, а также согласно приказу учреждения о предоставлении льготного отпуска от 06.03.2023 № 60 с правом на оплату стоимости проезда к месту использования отпуска и обратно, которая согласно проездным документам к авансовому отчету от 16.08.2023 № 0000-000027 проводила отпуск в г. Сочи маршрутом следования: г. Нижневартовск - г. Самара - г. Сочи - г. Самара - г. Нижневартовск (воздушным транспортом) с датой вылета из г. Нижневартовска 31.05.2023 (время вылета 12:30) и датой прилета в г. Нижневартовск 13.08.2023 (время прилета 19:25). При этом в табеле учета использования рабочего времени за май 2023 года, подписанного ответственным лицом - директором Козловой О.П., руководителем структурного - заместителем директора по УР ФИО2., руководителем структурного - заместителем директора по УР ФИО3., работником кадровой службы - специалистом по кадрам ФИО4, отражена недостоверная информация о фактически отработанном дне работником ФИО1. 31.05.2023, учитывая, что согласно проездным документам (маршрут-квитанция и посадочные талоны по маршруту: г. Нижневартовск - г. Самара - г. Сочи - г. Самара - г. Нижневартовск) работник ФИО1. в вышеуказанный день отсутствовала на рабочем месте и, соответственно, не выполняла трудовые обязанности, в связи с чем ей неправомерно начислена и выплачена заработная плата за 31.05.2023 в сумме 2 622,31 руб. за счет субсидии из бюджета округа (код субсидии 006.10.0102).

Таким образом, должностным лицом - директором учреждения Козловой Ольгой Петровной за счет средств субсидии из бюджета округа, предоставленной на выполнение муниципального задания, неправомерно произведены расходы на выплату заработной платы за фактически невыполненные работником ФИО1. трудовые обязанности.

Выплата заработной платы учителю начальных классов ФИО1. в сумме 2 622,31 руб. произведена на основании платежных поручений от 06.06.2023 № 648 (отметка об исполнении от 09.06.2023) в сумме 2 572,31 руб. и от 05.07.2023 № 798 (отметка об исполнении от 10.07.2023) в сумме 50,00 руб.

Учитывая вышеизложенное, вследствие несоблюдения вышеперечисленных условий Соглашения № 62 учреждением в связи с неправомерным направлением 06.06.2023 и 05.07.2023 (в силу характера административного правонарушения время его совершения установить не представляется возможным) платежными поручениями от 06.06.2023 № 648 денежных средств в сумме 2 572,31 руб. и от 05.07.2023 № 798 денежных средств на сумму 50,00 руб. за счет субсидии из бюджета округа, осуществленным по адресу местонахождения учреждения (Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, город Нижневартовск, улица Ханты-Мансийская, дом 41a), совершено административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, учитывая, что такое действие не содержит уголовно наказуемого деяния, выразившееся в направлении средств, полученных из бюджета округа на цели, не соответствующие целям, определенным соглашениями о порядке и условиях предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания и иные цели являющимся правовым основанием предоставления указанных средств.

Согласно ч. 1 ст. 2.1 Кодекса РФ об АП, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Доказательства, представленные мировому судье, не противоречивы, последовательны, соответствуют критерию допустимости. Существенных недостатков, влекущих невозможность использования в качестве доказательств, материалы дела не содержат. Процессуальный порядок сбора и закрепления доказательств не нарушены.

Оценивая доказательства в их совокупности, мировой судья квалифицирует действия директора Муниципального бюджетного образовательного учреждения «Гимназия № 1» Козловой О.П. по ст. 15.14 Кодекса РФ об АП - нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в направлении средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации, на цели, не соответствующие целям, определенным соглашением, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, если такое действие не содержит уголовно наказуемого деяния.

Решая вопрос о назначении меры ответственности, мировой судья учитывает следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Согласно части 2 статьи 3.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

По смыслу взаимосвязанных положений части 2 статьи 3.4 и части 1 статьи 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отсутствие совокупности всех упомянутых обстоятельств (условий применения административного наказания в виде предупреждения) возможность замены административного наказания в виде административного штрафа на предупреждение не допускается.

Согласно части 2 статьи 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административное наказание в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного статьями 13.15, 13.37, 14.31 - 14.33, 14.56, 15.21, 15.27.3, 15.30, 19.3, 19.5, 19.5.1, 19.6, 19.8 - 19.8.2, 19.23, частями 2 и 3 статьи 19.27, статьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33, 19.34, 20.3, частью 2 статьи 20.28 настоящего Кодекса.

Таким образом, административное правонарушение, предусмотренное статьей 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не отнесено к правонарушениям, при совершении которых недопустима замена административного штрафа на предупреждение, что позволяет суду оценивать имеющие значение для дела обстоятельства в каждом конкретном случае по своему внутреннему убеждению.

Доказательств, свидетельствующих о том, что Козлова О.П. ранее привлекалось к административной ответственности, в материалах дела не имеется. Более того, денежные средства выплаченные за счет субсидии из бюджета округа в размере 2622,31 руб. возвращены.

Учитывая данное обстоятельство, а также то, что совершенное Козловой О.П. деяние не повлекло причинения вреда или угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, имущественного ущерба, судья находит возможным замену наказания в виде штрафа предупреждением.

Руководствуясь статьями 4.1.1, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Директора муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Гимназия № 1» Козлову Ольгу Петровну признать виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить наказание в виде предупреждения.

Постановление может быть обжаловано в Нижневартовский городской суд в течение десяти дней со дня вручения или получения копии постановления через мирового судью судебного участка № 6.

Мировой судья Е.В. Аксенова